

Uchwała Nr 71/2010

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach z dnia 15 września 2010 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z przebiegu wykonania budżetu Gminy Bliżyn za I półrocze 2010 roku

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący – Joanna Marczevska

Członkowie - Wojciech Czerw

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 15 września 2010 roku sprawozdań z przebiegu wykonania budżetu Gminy Bliżyn za I półrocze 2010 roku.

postanawia

zaopiniować pozytywnie z uwagami w treści przedłożone przez Wójta Gminy Bliżyn sprawozdania z przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2010 roku

Uzasadnienie

Przedłożone przez Wójta Gminy Bliżyn sprawozdania za I półrocze 2010 rok obejmują sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103), rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43 poz. 247) oraz informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Bliżyn za I półrocze 2010 roku sporządzoną na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Informacja opracowana została przez właściwy organ. Zawiera dane przedstawione zgodnie z uchwałą Nr XXXVI/241/2010 Rady Gminy Bliżyn z dnia 24 czerwca 2010 r. w sprawie zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Bliżyn za I półrocze, a ponadto zestawienie dotyczące dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej w 2010 roku. Wraz z informacją o przebiegu wykonania budżetu przedłożono sprawozdanie z realizacji planu finansowego Gminnego Ośrodka Kultury w Bliżynie oraz sprawozdanie z realizacji planu rzeczowo-finansowego za I półrocze 2010 roku Samodzielnego Publicznego zakładu Opieki Zdrowotnej w Bliżynie, który to obowiązek wynika z art. 265 pkt 1 w związku z art. 266 ust 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wskazać należy, że sprawozdanie SPZOZ nie zawiera informacji o stanie środków na rachunkach na dzień 1 stycznia roku budżetowego co określiła w § 4 lit a w/w uchwały Rady Gminy.

Wykazane w informacji o przebiegu wykonania budżetu podstawowe wielkości dochodów, wydatków i rozchodów zgodne są z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych poza kwotą

przychodów z tytułu kredytów i pożyczek – plan po zmianach wykazaną w informacji w wysokości w wysokości 6.192.249 podczas gdy ze sprawozdania Rb-NDS wynika, że ogólna kwota przychodów z tego tytułu wynosi 6.859.749 zł. Ponadto w części opisowej informacji wykazano inną kwotę wydatków z dochodów własnych jednostek budżetowych w wysokości 34.478,63 zł a z części tabelarycznej wynika kwota 38.478,63 zł.

Zaplanowane na poziomie 23.736.671,83 zł dochody budżetu Gminy zrealizowano w kwocie 11.506.969,58 zł, co stanowi 48,5 % w stosunku do dochodów planowanych.

Na 30 czerwca 2010 r. zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności niepodatkowych stanowią ogólną kwotę 2.557.402,92 zł, najwyższe z tytułu podatku od nieruchomości. Najwyższe zaległości występują w podatku od nieruchomości. Ze sprawozdania z przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2010 roku nie wynika, że Gmina w okresie I półrocza podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu zaplanowane w wysokości 52.000 zł wykonane zostały w wysokości 46.203,81 zł co stanowi 88,9 % w stosunku do dochodów planowanych. Wydatki w dziale 851 – „Ochrona zdrowia”, w rozdziale 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” i w rozdziale 85158 „Izby wytrzeźwień” zaplanowane w wysokości 58.178 zł zostały wykonane w kwocie 37.566,65 zł tj. 64,57 %. Planowane w kwocie 3.000,00 zł wydatki na przeciwdziałanie narkomanii zostały zrealizowane w I półroczu 2010 roku w kwocie 1.500 zł.

Plan wydatków po zmianach ustalony w kwocie 29.385.736,83 zł wykonano w wysokości 9.679.329,22 zł tj. 32,9 % w stosunku do wydatków planowanych. Wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 899.543,14 zł tj. 8,6 % w stosunku do planowanych na ten cel środków.

W poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej najniższe procentowo wykonanie planu wydatków uzyskano w dziale 853 „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” – 9,9 % planu.

Wydatki w rozdziale 01030 „Izby rolnicze” zrealizowano w wysokości 525,92 zł t.j. nieznacznie poniżej 2% wpływów uzyskanych z podatku rolnego. W odniesieniu do wydatków na wynagrodzenia osobowe pracowników wykazane w rozdziale 75412 „Ochotnicze straże pożarne” należy wskazać, że zgodnie z art. 32 ust. 3a ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009 r. Nr 178, poz. 1380 ze zm.) mogą być ponoszone wydatki na wynagrodzenia osobowe komendanta gminnego ochrony przeciwpożarowej.

Uwagę Składu Orzekającego zwraca brak przekazania odpisów na rachunek ZFŚS w dziale 853 – „Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej” w rozdziale 85395 „Pozostała działalność” w § 444 z czwartą cyfrą „7” i „9” „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych”. Art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 roku o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 1996 r. Nr 70, poz. 335 z późn. zm.), stanowi, że „Równowartość dokonanych odpisów i zwiększeń naliczonych zgodnie z art. 5, 13 i 14 na dany rok kalendarzowy pracodawca przekazuje na rachunek bankowy Funduszu w terminie do dnia 30 września tego roku, z tym że w terminie do dnia 31 maja tego roku przekazuje kwotę stanowiącą co najmniej 75% równowartości odpisów”. Dlatego też naliczoną, a nieprzekazaną w terminie kwotę środków na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych należy wykazać zarówno w kolumnie 7 jak i w kolumnie 9 sprawozdania Rb-28S.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Gminy oraz Zarządzeń Wójta Gminy nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości

wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Należy jednak zwrócić uwagę na kwoty zaangażowania wykazane w dziale 852 – „Pomoc społeczna”, rozdziale 85212 „Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego”, § 4110 „Składki na ubezpieczenia społeczne”, rozdziale 85228 „Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze”, § 4110 „Składki na ubezpieczenia społeczne” oraz w dziale 900 – „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90015 „Oświetlenie ulic, placów i dróg”, § 4260 „Zakup energii” w odniesieniu do planu oraz wydatków wykonanych i zaciągniętych zobowiązań.

Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi za I półrocze 2010 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 1.827.640,36 zł przy planowanym deficycie w wysokości 5.649.065,00 zł.

Zobowiązania Gminy Bliżyn według tytułów dłużnych na koniec I półrocza 2010 roku zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 3.780.054,00 zł i w całości stanowią kredyty i pożyczki długoterminowe.

Dług Gminy na koniec I półrocza 2010 roku wynosi 15,92% w stosunku do dochodów planowanych w 2010 roku, nie przekracza więc granicy 60% określonej w art. 170 ust 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku, o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz.2104 ze zmianami) w związku z art. 121 ust 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U Nr 157, poz.1241).

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Wójtowi Gminy Bliżyn przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczevska