

## DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1 w związku z art. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 140) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Bliżyn

### orzekam

odmówić ustalenia, że nieruchomości położone w miejscowości Górki, gmina Bliżyn, oznaczone w ewidencji gruntów i budynków, obręb 0007 Górki, gmina Bliżyn, jako działki: nr 71/1 o powierzchni 1,0407 ha, nr 141 o powierzchni 0,2044 ha, nr 142/1 o powierzchni 1,6659 ha, nr 155/1 o powierzchni 0,3726 ha, nr 272 o powierzchni 0,4755 ha, nr 273 o powierzchni 0,4464 ha, nr 281 o powierzchni 0,2046 ha, nr 292 o powierzchni 0,3829 ha, nr 302 o powierzchni 0,1813 ha, nr 343 o powierzchni 0,1264 ha, nr 344 o powierzchni 0,3044 ha, nr 345/1 o powierzchni 0,5798 ha, nr 391/1 o powierzchni 1,2100 ha, nr 425 o powierzchni 0,1356 ha, nr 570 o powierzchni 0,1239 ha, nr 647 o powierzchni 0,1453 ha, nr 799 o powierzchni 0,1291 ha, nr 1052 o powierzchni 0,1671 ha, nr 1054 o powierzchni 0,5449 ha, nr 1115 o powierzchni 0,8793 ha, nr 1116 o powierzchni 0,0965 ha, nr 1119 o powierzchni 0,1341 ha, nr 1126 o powierzchni 0,0261 ha i nr 280 o powierzchni 0,0479 ha, będące drogami, stanowią mienie gromadzkie.

### Uzasadnienie

Wnioskiem znak: GG.6822.10.2020 z dnia 11.12.2020 r. (data wpływu 22.12.2020 r.), uzupełnionym pismami znak: GG.6822.10.2020 z dnia 20.01.2021 r. (data wpływu 21.01.2021 r.), z dnia 24.02.2021 r. (data wpływu 25.02.2021 r.) i z dnia 30.03.2021 r. (data wpływu 30.03.2021 r.) Wójt Gminy Bliżyn wystąpił o uznanie nieruchomości położonych w obrębie geodezyjnym 0007 Górki, gmina Bliżyn, oznaczonych jako działki: nr 71/1 o powierzchni 1,0407 ha, nr 141 o powierzchni 0,2044 ha, nr 142/1 o powierzchni 1,6659 ha, nr 155/1 o powierzchni 0,3726 ha, nr 272 o powierzchni 0,4755 ha, nr 273 o powierzchni 0,4464 ha, nr 281 o powierzchni 0,2046 ha, nr 292 o powierzchni 0,3829 ha, nr 302 o powierzchni 0,1813 ha, nr 343 o powierzchni 0,1264 ha, nr 344 o powierzchni 0,3044 ha, nr 345/1 o powierzchni 0,5798 ha, nr 391/1 o powierzchni 1,2100 ha, nr 425 o powierzchni 0,1356 ha, nr 570 o powierzchni 0,1239 ha, nr 647 o powierzchni 0,1453 ha, nr 799 o powierzchni 0,1291 ha, nr 1052 o powierzchni 0,1671 ha, nr 1054 o powierzchni 0,5449 ha, nr 1115 o powierzchni 0,8793 ha, nr 1116 o powierzchni 0,0965 ha, nr 1119 o powierzchni 0,1341 ha, nr 1126 o powierzchni 0,0261 ha i nr 280 o powierzchni 0,0479 ha, stanowiących drogi, za mienie gminne (gromadzkie).

Do ww. wniosku załączono oświadczenie mieszkańców sołectwa Górki z dnia 02.09.2020 r., w którym mieszkańcy oświadczyli, że nieruchomości oznaczone na załączonej mapie kolorem

pomarańczowym, w ewidencji gruntów oznaczone numerami: 71/1 o powierzchni 1,0407 ha, 141 o powierzchni 0,2044 ha, 142/1 o powierzchni 1,6659 ha, 155/1 o powierzchni 0,3726 ha, 272 o powierzchni 0,4755 ha, 273 o powierzchni 0,4464 ha, 281 o powierzchni 0,2046 ha, 292 o powierzchni 0,3829 ha, 302 o powierzchni 0,1813 ha, 343 o powierzchni 0,1264 ha, 344 o powierzchni 0,3044 ha, 345/1 o powierzchni 0,5798 ha, 391/1 o powierzchni 1,2100 ha, 425 o powierzchni 0,1356 ha, 570 o powierzchni 0,1239 ha, 647 o powierzchni 0,1453 ha, 799 o powierzchni 0,1291 ha, 1052 o powierzchni 0,1671 ha, 1054 o powierzchni 0,5449 ha, 1115 o powierzchni 0,8793 ha, 1116 o powierzchni 0,0965 ha, 1119 o powierzchni 0,1341 ha, 1126 o powierzchni 0,0261 ha oraz 280 o powierzchni 0,0479 ha, położone w obrębie geodezyjnym Górki w dacie 5 lipca 1963 r. (tj. na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych), stanowiły drogi ogólnodostępne. Do wniosku załączono również mapę stanowiącą załącznik do oświadczenia mieszkańców sołectwa Górki oraz załącznik graficzny z rozmieszczeniem nieruchomości będących przedmiotem wniosku wraz z opisem.

Wójt Gminy Bliżyn w swoim wniosku wskazał, że przedmiotowe drogi służyły i służą ogółowi mieszkańców jako ciągi komunikacyjne do nieruchomości położonych w najbliższym otoczeniu oraz jako przejazd do gruntów rolnych i leśnych. Ponadto, Wójt Gminy Bliżyn we wniosku wskazał również, że przedmiotowe działki wykorzystywane są na cele użyteczności publicznej, a Gmina Bliżyn utrzymuje ww. działki.

Przedmiotowe nieruchomości w aktualnym rejestrze ewidencji gruntów i budynków, obręb 0007 Górki, gm. Bliżyn, oznaczone jako działki: nr 71/1 o powierzchni 1,0407 ha, nr 141 o powierzchni 0,2044 ha, nr 142/1 o powierzchni 1,6659 ha, nr 155/1 o powierzchni 0,3726 ha, nr 272 o powierzchni 0,4755 ha, nr 273 o powierzchni 0,4464 ha, nr 281 o powierzchni 0,2046 ha, nr 292 o powierzchni 0,3829 ha, nr 302 o powierzchni 0,1813 ha, nr 343 o powierzchni 0,1264 ha, nr 344 o powierzchni 0,3044 ha, nr 345/1 o powierzchni 0,5798 ha, nr 391/1 o powierzchni 1,2100 ha, nr 425 o powierzchni 0,1356 ha, nr 570 o powierzchni 0,1239 ha, nr 799 o powierzchni 0,1291 ha, nr 1052 o powierzchni 0,1671 ha, nr 1054 o powierzchni 0,5449 ha, nr 1115 o powierzchni 0,8793 ha, nr 1116 o powierzchni 0,0965 ha, nr 1119 o powierzchni 0,1341 ha, nr 1126 o powierzchni 0,0261 ha, figurują jako władanie samoistne Gminy Bliżyn i wykazane są jako drogi oznaczone symbolem dr.

Działka nr 647 o powierzchni 0,1453 ha w aktualnym rejestrze ewidencji gruntów i budynków, obręb 0007 Górki, gm. Bliżyn, figuruje jako władanie samoistne Gminy Bliżyn i wykazana jest jako pastwiska trwale oznaczone symbolem PsV.

W aktualnym rejestrze ewidencji gruntów i budynków, obręb 0007 Górki, gm. Bliżyn, działka nr 280 o powierzchni 0,0479 ha ujawniona jest jako własność Gminy Bliżyn w trwałym zarządzie Wójta Gminy Bliżyn, a jako dokument własności wpisana jest decyzja Nr 5/2016 Starosty Skarżyskiego z dnia 10.10.2016 r. znak: AB.6740.2.6.2016.KP zezwalająca na realizację inwestycji drogowej dla przedsięwzięcia budowlanego polegającego na budowie drogi gminnej nr 309009 T Górki – Barwinek – Mroczków, odcinek końcowy (kilometraż lokalny od 0+000,00 do km 0+388,00) w miejscowości Górki

i Mroczków, gmina Bliżyn, orzekająca o przejęciu z mocy prawa na rzecz Gminy Bliżyn ww. działki. Przedmiotowa działka w ww. rejestrze wykazana jest jako drogi oznaczone symbolem dr.

W rejestrze gruntów Obręb Górki, Gromada Mroczków, Powiat Końskie, Województwo kieleckie, z 1969 r. działki: nr 71 o powierzchni 1,13 ha, nr 141 o powierzchni 0,20 ha, nr 142 o powierzchni 1,64 ha, nr 155 o powierzchni 0,36 ha, nr 272 o powierzchni 0,50 ha, nr 273 o powierzchni 0,46 ha, nr 281 o powierzchni 0,20 ha, nr 292 o powierzchni 0,38 ha, nr 302 o powierzchni 0,18 ha, nr 343 o powierzchni 0,13 ha, nr 344 o powierzchni 0,33 ha, nr 345 o powierzchni 2,08 ha, nr 391 o powierzchni 1,16 ha, nr 425 o powierzchni 0,19 ha, nr 570 o powierzchni 0,11 ha, nr 647 o powierzchni 0,13 ha nr 799 o powierzchni 0,12 ha, nr 1052 o powierzchni 0,15 ha, nr 1054 o powierzchni 0,45 ha, nr 1115 o powierzchni 0,90 ha, nr 1116 o powierzchni 0,10 ha, nr 1119 o powierzchni 0,12 ha, zapisane są jako nieruchomości we władaniu Prezydium Powiatowej Rady Narodowej Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych (nr rejestru 5).

W rejestrze gruntów Obręb - Obszar wiejski (wieś) Górki, Jednostka ewidencyjna Bliżyn, Województwo kieleckie, z 1979 r. działki: nr 71 o powierzchni 1,13 ha, nr 141 o powierzchni 0,20 ha, nr 142 o powierzchni 1,64 ha, nr 155 o powierzchni 0,36 ha, nr 272 o powierzchni 0,50 ha, nr 273 o powierzchni 0,46 ha, nr 280 o powierzchni 0,03 ha, nr 281 o powierzchni 0,20 ha, nr 292 o powierzchni 0,38 ha, nr 302 o powierzchni 0,18 ha, nr 343 o powierzchni 0,13 ha, nr 344 o powierzchni 0,33 ha, nr 345 o powierzchni 2,08 ha, nr 391 o powierzchni 1,16 ha, nr 425 o powierzchni 0,19 ha, nr 570 o powierzchni 0,11 ha, nr 647 o powierzchni 0,13 ha, nr 799 o powierzchni 0,12 ha, nr 1052 o powierzchni 0,15 ha, nr 1054 o powierzchni 0,45 ha, nr 1115 o powierzchni 0,90 ha, nr 1116 o powierzchni 0,10 ha, nr 1119 o powierzchni 0,12 ha, zapisane są jako nieruchomości we władaniu Urzędu Gminy w Bliżynie (drogi lokalne), (nr jednostki rejestrowej 460).

W rejestrze gruntów Obręb Górki, Jednostka ewidencyjna Bliżyn z 1995 r. działki: nr 71/1 o powierzchni 1,0407 ha, nr 141 o powierzchni 0,2044 ha, nr 142/1 o powierzchni 1,6659 ha, nr 155/1 o powierzchni 0,3726 ha, nr 272 o powierzchni 0,4755 ha, nr 273 o powierzchni 0,4464 ha, nr 281 o powierzchni 0,2046 ha, nr 292 o powierzchni 0,3829 ha, nr 302 o powierzchni 0,1813 ha, nr 343 o powierzchni 0,1264 ha, nr 344 o powierzchni 0,3044 ha, nr 345 o powierzchni 2,1257 ha, nr 391/1 o powierzchni 1,2100 ha, nr 425 o powierzchni 0,1356 ha, nr 570 o powierzchni 0,1239 ha, nr 647 o powierzchni 0,1453 ha, nr 799 o powierzchni 0,1291 ha, nr 1052 o powierzchni 0,1671 ha, nr 1054 o powierzchni 0,5449 ha, nr 1115 o powierzchni 0,8793 ha, nr 1116 o powierzchni 0,0965 ha, nr 1119 o powierzchni 0,1341 ha, nr 1126 o powierzchni 0,0261 ha i nr 280 o powierzchni 0,0479 ha zapisane są jako nieruchomości we władaniu Urzędu Gminy Bliżyn, wykazane są jako drogi, (działka nr 647, figuruje jako pastwisko (Nr jedn. rej. 443)).

W roku 2006 w rejestrze ewidencji gruntów i budynków, obręb 0007 Górki, gmina Bliżyn wprowadzono zmianę w wyniku której ujawniono działkę nr 345/1 o powierzchni 0,5798 ha figurującą jako władanie samoistne Gminy Bliżyn, wykazaną jako drogi oznaczone symbolem dr.

Starosta Skarżyski zawiadomieniem znak: GG-II.680.12.36.2020 z dnia 27.04.2021 r., stosownie do art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego, zawiadomił strony postępowania o wszczęciu postępowania na wniosek Wójta Gminy Bliżyn znak: GG.6822.10.2020 z dnia 11.12.2020 r. (data wpływu 22.12.2020 r.), uzupełniony pismami Wójta Gminy Bliżyn znak: GG.6822.10.2020 z dnia 20.01.2021 r. (data wpływu 21.01.2021 r.), z dnia 24.02.2021 r. (data wpływu 25.02.2021 r.) i z dnia 30.03.2021 r. (data wpływu 30.03.2021 r.), dotyczącego wydania decyzji uznającej za mienie gminne (gromadzkie) nieruchomości położonych w miejscowości Górki, gmina Bliżyn, stanowiących drogę, oznaczonych jako działki: nr 71/1 o powierzchni 1,0407 ha, nr 141 o powierzchni 0,2044 ha, nr 142/1 o powierzchni 1,6659 ha, nr 155/1 o powierzchni 0,3726 ha, nr 272 o powierzchni 0,4755 ha, nr 273 o powierzchni 0,4464 ha, nr 281 o powierzchni 0,2046 ha, nr 292 o powierzchni 0,3829 ha, nr 302 o powierzchni 0,1813 ha, nr 343 o powierzchni 0,1264 ha, nr 344 o powierzchni 0,3044 ha, nr 345/1 o powierzchni 0,5798 ha, nr 391/1 o powierzchni 1,2100 ha, nr 425 o powierzchni 0,1356 ha, nr 570 o powierzchni 0,1239 ha, nr 647 o powierzchni 0,1453 ha, nr 799 o powierzchni 0,1291 ha, nr 1052 o powierzchni 0,1671 ha, nr 1054 o powierzchni 0,5449 ha, nr 1115 o powierzchni 0,8793 ha, nr 1116 o powierzchni 0,0965 ha, nr 1119 o powierzchni 0,1341 ha, nr 1126 o powierzchni 0,0261 ha i nr 280 o powierzchni 0,0479 ha.

Pismem znak: GG-II.680.12.36.2020 z dnia 27.09.2021 r. Starosta Skarżyski wystąpił do Archiwum Państwowego w Kielcach z informacją, że poszukuje dokumentów sporządzonych dla miejscowości Górki, gmina Bliżyn odnośnie dawnych gromad znajdujących się w miejscowości Górki, gmina Bliżyn i prosi o informacje czy w zbiorach Archiwum Państwowego w Kielcach znajdują się dokumenty, protokoły, plany, szkice, mapy, rejestry tabelaryczne lub inne dokumenty, które obejmowały nieruchomość objętą wnioskiem przed oraz w dacie wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. w dniu 5 lipca 1963 r. Ponadto, Starosta Skarżyski poprosił o informację czy w zbiorach Archiwum Państwowego w Kielcach są dokumenty odnośnie dawnych gromad znajdujących się w miejscowości Górki, gmina Bliżyn istniejących na tym terenie przed wejściem w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. przed dniem 5 lipca 1963 r.?

Archiwum Państwowe w Kielcach pismem znak: OIA.6341.340.2021.ACh z dnia 05.10.2021 r. (data wpływu 08.10.2021 r.) poinformowało, że przeprowadziło kwerendę w zespołach archiwalnych: 21/100 Urząd Wojewódzki Kielecki I z lat 1919-1939 [1949], 21/105 Okręgowy Urząd Ziemski w Kielcach z lat [1851] 1918-1933 [1947], 21/740 Powiatowy Urząd Ziemski w Końskich z lat [1918] 1920-1933 [1939], 21/511 Starostwo Powiatowe Koneckie z lat 1922-1939 [1941], 21/627 Starostwo Powiatowe Koneckie z lat 1945-1950, 21/305 Urząd Wojewódzki Kielecki II z lat [1925] 1944-1950, 21/309 Prezydium Wojewódzkiej Rady Narodowej w Kielcach z lat [1934] 1950-1973 [2006], 21/631 Prezydium Powiatowej Rady Narodowej i Urząd Powiatowy w Końskich z lat 1950-1975, 21/125 Akta gminy Bliżyn z lat 1899-1945, 21/693 Prezydium Gromadzkiej Rady Narodowej w Bliżynie z lat [1945] 1961-1972 [1973], 21/1328 Urząd Gminy w Bliżynie z lat 1973-1990, 21/460 Zbiór kartograficzny Archiwum Państwowego w Kielcach z lat [1692] 1825-1958, w wyniku której

nie odnaleziono informacji dotyczących mienia gromadzkiego w miejscowości Górki, gm. Bliżyn, pow. Konecki. Jednocześnie w ww. piśmie wskazano, że w sprawie kontynuacji poszukiwań można zwrócić się do Archiwum Państwowego w Radomiu, które w swoim zasobie przechowuje zespoły archiwalne: 58/117 Urząd Gubernialny Radomski do Spraw Włościańskich z lat 1864-1917 [1938], 58/118 Komisarz do Spraw Włościańskich Powiatu Iłżeckiego z lat 1879-1915.

Pismem znak: GG-II.680.12.36.2020 z dnia 09.12.2021 r. Starosta Skarżyski wystąpił do Archiwum Państwowego w Radomiu z informacją, że poszukuje dokumentów sporządzonych dla miejscowości Górki, gmina Bliżyn odnośnie dawnych gromad znajdujących się w miejscowości Górki, gmina Bliżyn i prosi o informacje czy w zbiorach Archiwum Państwowego w Radomiu znajdują się dokumenty, protokoły, plany, szkice, mapy, rejestry tabelaryczne lub inne dokumenty, które obejmowały nieruchomość objętą wnioskiem przed oraz w dacie wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. w dniu 5 lipca 1963 r. Ponadto, Starosta Skarżyski poprosił o informację czy w zbiorach Archiwum Państwowego w Radomiu są dokumenty odnośnie dawnych gromad znajdujących się w miejscowości Górki, gmina Bliżyn istniejących na tym terenie przed wejściem w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. przed dniem 5 lipca 1963 r.?

Ponadto, Starosta Skarżyski w ww. piśmie nadmienił, że Archiwum Państwowe w Kielcach pismem znak: OIA.6341.340.2021.Ach z dnia 05.10.2021 r. wskazało, że Archiwum Państwowe w Radomiu w swoim zasobie przechowuje zespoły archiwalne: 58/117 Urząd Gubernialny Radomski do Spraw Włościańskich z lat 1864-1917 [1938], 58/118 Komisarz do Spraw Włościańskich Powiatu Iłżeckiego z lat 1879-1915.

Archiwum Państwowe w Radomiu pismem znak: OIE.6341.1.222.2021.ACh z dnia 29.12.2021 r. (data wpływu 03.01.2022 r.) poinformowało, że przeprowadzona kwerenda w zespole pn. Urząd Gubernialny Radomski do Spraw Włościan z lat 1864-1917 [1938] oraz Zarząd Rolnictwa i Dóbr Państwowych Guberni Radomskiej, Kieleckiej, Lubelskiej, Siedleckiej z lat [1773-1884] 1885-1918 nie doprowadziła do odnalezienia tabeli nadawczej dla ww. wsi. Jednocześnie w przedmiotowym piśmie wskazano, że w zespole Urząd Gubernialny Radomski do Spraw Włościańskich odnaleziono jednostkę archiwalną dot. urzędu wsi Górki, gmina Bliżyn. W jednostce znajduje się m.in. rejestr gruntów będących we władaniu włościan przedmiotowej wsi. W załączeniu do ww. pisma Archiwum Państwowe w Radomiu przesłało wierzytelne kopie ww. dokumentu.

Ww. uwierzytelnione kopie akt przesłane przez Archiwum Państwowe w Radomiu nie stanowią dokumentów, z których wynikałoby, że zostały spełnione przesłanki uzasadniające wydanie decyzji zgodnej z żądaniem zawartym w ww. wniosku Wójta Gminy Bliżyn.

W toku prowadzonego postępowania administracyjnego przeanalizowano dokumenty znajdujące się w zasobach ewidencji gruntów i budynków gm. Bliżyn oraz dokumenty znajdujące się w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej. Mimo podejmowanych prób nie odnaleziono dokumentów, z których jednoznacznie wynikałoby, że w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych,

tj. w dniu 5 lipca 1963 r. działki objęte przedmiotowym postępowaniem administracyjnym faktycznie stanowiły ogólnodostępne drogi, czyli mienie gromadzkie służące zaspokajaniu potrzeb ogółu mieszkańców dawnych gromad. Nie został odnaleziony tytuł nabycia przedmiotowych działek: nr 71/1, nr 141, nr 142/1, nr 155/1, nr 272, nr 273, nr 281, nr 292, nr 302, nr 343, nr 344, nr 345/1, nr 391/1, nr 425, nr 570, nr 647, nr 799, nr 1052, nr 1054, nr 1115, nr 1116, nr 1119, nr 1126 i nr 280 przez gromadę, ani żadne inne dokumenty potwierdzające do kogo należały te nieruchomości przed datą 5 lipca 1963 r.

W celu dogłębnego wyjaśnienia przedmiotowej sprawy w dniu 22.10.2021 r. na potrzeby prowadzonego postępowania administracyjnego upoważniony pracownik Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej przeanalizował wytypowane w oparciu o treść pisma Archiwum Państwowe w Kielcach znak: OIA.6341.340.2021.ACh z dnia 05.10.2021 r. dokumenty archiwalne znajdujące się w Archiwum Państwowym w Kielcach. W wyniku analizy przygotowanych dokumentów archiwalnych znajdujących się w zasobie Archiwum Państwowego w Kielcach nie odnaleziono dokumentów, które związane byłyby z prowadzonym postępowaniem administracyjnym, z których jednoznacznie wynikałoby, że w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych działki objęte przedmiotowym postępowaniem administracyjnym faktycznie stanowiły ogólnodostępne drogi, tj. mienie gromadzkie służące zaspokajaniu potrzeb ogółu mieszkańców dawnych gromad.

Działając na podstawie art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego Starosta Skarżyski zawiadomieniem znak: GG-II.680.12.36.2020 z dnia 31.03.2022 r. poinformował strony postępowania o przysługującej stronom możliwości wypowiedzenia się odnośnie zebranych dowodów w przedmiotowej sprawie, jak również stosownie do art. 79a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, poinformował, iż w świetle wskazanych przez wnioskodawcę dowodów i wyjaśnień oraz zgromadzonego przez tut. organ materiału dowodowego istnieją przesłanki do wydania decyzji niezgodnej z żądaniem Wójta Gminy Bliżyn.

Strony zostały jednocześnie poinformowane, że w terminie 7 dni od otrzymania zawiadomienia, zgodnie z treścią art. 79a § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego, mogą przedłożyć dodatkowe dowody celem wykazania spełnienia przesłanek uzasadniających wydanie decyzji zgodnej z żądaniem stron.

Do dnia wydania niniejszej decyzji strony nie przedłożyły dodatkowych dowodów, z których wynikałoby, że zostały spełnione przesłanki uzasadniające wydanie decyzji zgodnej z żądaniem Wójta Gminy Bliżyn.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3, stanowią mienie gromadzkie.

Mienie gromadzkie, w rozumieniu art. 1 ust. 2 ww. ustawy, obejmuje nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem,

jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Art. 1 ust. 3 ww. ustawy zawiera natomiast wyłączenie stosowania ww. art. 1 ust. 2 w stosunku do mienia gromadzkiego położonego na terenach miast i osiedli.

Jak przyjmuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych, decyzję wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy, tj. w dniu 5 lipca 1963 r. Z tego względu decyzja ma charakter deklaratoryjny, co oznacza, że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy (wyroki: NSA z dnia 22.09.1995 r. sygn. akt SA/Kr 2717/94, NSA z dnia 20.09.1995 r. sygn. akt II SA/Łd 1281/95).

Zgodnie z definicją zawartą w § 1 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962 r. Nr 64 poz. 303 ze zm.) za mienie gromadzkie rozumie się mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych stanowiło majątek dawnych gromad, jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe. Z kolei przez dawne gromady należy rozumieć gromady istniejące w dniu wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (§ 1 pkt. 3 ww. rozporządzenia).

Na tle ww. ustawy z 1954 r. podkreślono w doktrynie prawniczej, że utworzenie gromad jako jednostek podziału administracyjnego spowodowało, że w sensie prawnym przestał istnieć dotychczasowy podmiot własności mienia gromadzkiego. Wieś stała się odpowiednikiem dawnej gromady. Wieś, która nie miała osobowości prawnej ani zakresu zadań publicznych, nie mogła jednak stać się następczynią gromady w zakresie praw majątkowych. Właścicielami mienia nie stali się także mieszkańcy wsi, którzy nigdy przedtem nimi nie byli. Poręczenie z art. 3 ustawy odnosiło się tylko do tej części mienia, które stanowiło majątek członków dawnej gromady, a nie majątek gromady jako osoby prawnej.

Mienie gromadzkie służyło zaspokajaniu potrzeb ogółu mieszkańców dawnych gromad. Mienie to stanowiły grunty, takie jak: działki szkolne, remizy strażackie, karczmy, osady kowalskie, domy ludowe oraz ogólnodostępne drogi dojazdowe do pól i domostw, itp.

Rozstrzygnięcie w przedmiotowej sprawie uzależnione jest więc przede wszystkim od wyjaśnienia kiedy i na jakiej podstawie powstała nieruchomość objęta przedmiotowym postępowaniem administracyjnym, do kogo należała i jak była użytkowana przed datą 5 lipca 1963 r.

Należy zatem uznać, że nieruchomości oznaczone obecnie w ewidencji gruntów i budynków, obręb 0002 Brzeście, gmina Bliżyn, jako działki: nr 71/1, nr 141, nr 142/1, nr 155/1, nr 272, nr 273, nr 281, nr 292, nr 302, nr 343, nr 344, nr 345/1, nr 391/1, nr 425, nr 570, nr 647, nr 799, nr 1052, nr 1054, nr 1115, nr 1116, nr 1119, nr 1126 i nr 280, stanowiące drogi, nie spełniają warunków koniecznych do uznania ich za mienie gromadzkie. W toku prowadzonego postępowania administracyjnego

nie odnaleziono dokumentów, z których jednoznacznie wynikałoby, że na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, tj. w dniu 5 lipca 1963 r. działki objęte przedmiotowym postępowaniem administracyjnym faktycznie stanowiły ogólnodostępne drogi, tj. mienie gromadzkie służące zaspokajaniu potrzeb ogółu mieszkańców dawnych gromad. Nie został odnaleziony tytuł nabycia przedmiotowych działek: nr 71/1, nr 141, nr 142/1, nr 155/1, nr 272, nr 273, nr 281, nr 292, nr 302, nr 343, nr 344, nr 345/1, nr 391/1, nr 425, nr 570, nr 647, nr 799, nr 1052, nr 1054, nr 1115, nr 1116, nr 1119, nr 1126 i nr 280 przez gromadę, ani żadne inne dokumenty potwierdzające kiedy i na jakiej podstawie powstała masa majątkowa obejmująca przedmiotowe nieruchomości, oraz do kogo należały te nieruchomości przed datą 5 lipca 1963 r.

W rejestrze gruntów Obręb Górki, Gromada Mroczków, Powiat Końskie, Województwo kieleckie, z 1969 r. działki: nr 71 o powierzchni 1,13 ha, nr 141 o powierzchni 0,20 ha, nr 142 o powierzchni 1,64 ha, nr 155 o powierzchni 0,36 ha, nr 272 o powierzchni 0,50 ha, nr 273 o powierzchni 0,46 ha, nr 281 o powierzchni 0,20 ha, nr 292 o powierzchni 0,38 ha, nr 302 o powierzchni 0,18 ha, nr 343 o powierzchni 0,13 ha, nr 344 o powierzchni 0,33 ha, nr 345 o powierzchni 2,08 ha, nr 391 o powierzchni 1,16 ha, nr 425 o powierzchni 0,019 ha, nr 570 o powierzchni 0,11 ha, nr 647 o powierzchni 0,13 ha nr 799 o powierzchni 0,12 ha, nr 1052 o powierzchni 0,15 ha, nr 1054 o powierzchni 0,45 ha, nr 1115 o powierzchni 0,90 ha, nr 1116 o powierzchni 0,10 ha, nr 1119 o powierzchni 0,12 ha, zapisane są jako nieruchomości we władaniu Prezydium Powiatowej Rady Narodowej Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych. Zatem jako podmiot władający tym gruntem wpisano Prezydium Powiatowej Rady Narodowej, a więc organ który nie miał kompetencji do zarządzania dawnym mieniem gromadzkim. Z zapisów ww. rejestru nie wynika zatem, aby przedmiotowe nieruchomości stanowiły majątek dawnych gromad.

Załączone do wniosku Wójta Gminy Bliżyn znak: GG.6822.10.2020 z dnia 11.12.2020 r. (data wpływu 22.12.2020 r.), uzupełnionego pismami Wójta Gminy Bliżyn znak: GG.6822.10.2020 z dnia 20.01.2021 r. (data wpływu 21.01.2021 r.), z dnia 24.02.2021 r. (data wpływu 25.02.2021 r.) i z dnia 30.03.2021 r. (data wpływu 30.03.2021 r.) oświadczenie mieszkańców sołectwa Górki z dnia 02.09.2020 r. nie stanowi wystarczającego dowodu na to, że działki objęte przedmiotowym postępowaniem stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych. Mimo, iż z treści ww. oświadczenia mieszkańców sołectwa Górki wynika, że przedmiotowe działki w dacie 5 lipca 1963 r., tj. na dzień wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, stanowiły drogi ogólnodostępne, to jednak organ orzekający nie może ograniczać się do wydania orzeczenia wyłącznie na podstawie przedmiotowego oświadczenia (zeznań świadków). Ocena zeznań świadków powinna się opierać na zestawieniu treści zeznań z pozostałymi dowodami naświetlającymi okoliczności sprawy. W zebranych w sprawie materiale dowodowym brak natomiast jakichkolwiek dowodów wskazujących, że działki objęte przedmiotowym postępowaniem stanowiły mienie gromadzkie w rozumieniu ustawy o zagospodarowaniu wspólnot



gruntowych. Brak jest jakichkolwiek podstaw do uznania za mienie gromadzkie każdej nieruchomości, która w dacie 5 lipca 1963 r. stanowiła ogólnodostępną drogę.

Mając na uwadze powyższy stan faktyczny i prawny orzeczono jak w sentencji decyzji.

Decyzja niniejsza zostaje podana do publicznej wiadomości na okres 14 dni poprzez:

- wywieszenie na tablicach ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej, Urzędu Gminy Bliżyn oraz Sołectwa wsi Górki,
- zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Skarżyskiego i Urzędu Gminy Bliżyn,
- zamieszczenie w prasie lokalnej.

Od decyzji niniejszej służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Świętokrzyskiego za pośrednictwem Starosty Skarżyskiego, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



**Z up. STAROSTY**  
*Dariusz Chojnacki*  
**mgr inż. Dariusz Chojnacki**  
**GEODETA POWIATOWY**  
**NACZELNIK WYDZIAŁU**  
**Geodezji, Kartografii, Katastru**  
**i Gospodarki Nieruchomościami**

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Bliżyn  
ul. Kościuszki 79A  
26 – 120 Bliżyn
  - 3 egz., w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy na okres 14 dni, zamieszczenie w BIP i zamieszczenie w prasie lokalnej oraz zwrotu z potwierdzeniem okresu ogłoszenia po upływie ww. terminu
2. Sołtys wsi Górki  
(adres w aktach sprawy)
  - w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń na okres 14 dni oraz zwrotu z potwierdzeniem okresu ogłoszenia po upływie ww. terminu
3. Wydział Organizacyjny i Spraw Obywatelskich  
Starostwa Powiatowego w Skarżysku-Kamiennej
  - w celu wywieszenia na tablicy ogłoszeń Starostwa na okres 14 dni oraz zwrotu z potwierdzeniem okresu ogłoszenia po upływie ww. terminu
4. A/a