

Uchwała Nr 117/2010

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 20 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Bliżyn na 2011 rok

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Joanna Marczevska- przewodniczący,
Wojciech Czerw - członek
Ewa Midura - członek

po rozpoznaniu w dniu 20 grudnia 2010 roku Projektu budżetu Gminy Bliżyn na 2011 rok złożonego przez Wójta Gminy, na podstawie art. 13 pkt 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt budżetu Gminy Bliżyn na 2011 rok z uwagami w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

Wójt Gminy Bliżyn projekt budżetu Gminy Bliżyn na 2011 rok przekazał w dniu 17 listopada 2010 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach, czyli po terminie wskazanym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Na podstawie art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie, które jednocześnie stanowi materiały informacyjne do projektu uchwały budżetowej.

Projekt budżetu zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, w tym m.in.:

- 1) łączną kwotę planowanych dochodów budżetu gminy, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych;
- 2) łączną kwotę planowanych wydatków budżetu gminy, z wyodrębnieniem wydatków bieżących i majątkowych;
- 3) kwotę planowanego deficytu budżetu gminy wraz ze źródłami pokrycia deficytu;
- 4) łączną kwotę planowanych przychodów budżetu gminy;
- 5) łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu gminy;
- 6) limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów, o których mowa w art. 89 ust. 1,
- 7) szczególne zasady wykonywania budżetu gminy, wynikające z odrębnych ustaw.

Projekt budżetu zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu.

Załączniki w zakresie planowanych do udzielenia dotacji sporządzono z określeniem dotacji udzielanych dla jednostek sektora finansów publicznych oraz spoza sektora finansów publicznych, który to obowiązek wynika z art. 215 ust 1 ustawy o finansach publicznych.

W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe związane z realizacją zadań gminy zachowując wymogi art. 215 ust 2 ustawy.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zawarto załącznik określający plan dochodów i wydatków dla wydzielonych rachunków dochodów w jednostkach budżetowych działających w systemie oświaty.

Planowane wydatki obejmują również finansowanie zadań stanowiących zadania własne gminy o charakterze obowiązkowym.

W projekcie uchwały budżetowej gminy zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy, których organ stanowiący może udzielić na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych.

Budżet na rok 2011 zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi budżetowej.

Zaplanowane wydatki bieżące finansowane są dochodami bieżącymi.

Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Dochody i wydatki budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tzn. według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Kwotę subwencji ujęto zgodnie z danymi wynikającymi z informacji podanej przez Ministerstwo Finansów.

Planowane w projekcie przychody zapewniają sfinansowanie deficytu i planowanych rozchodów.

Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1 % tych wydatków, czyli została określona zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu została utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na:

- wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym, zgodnie z art. 26 ust 1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89 poz.590 z późn. zm.),
- zadania oświatowe,
- realizację inicjatyw lokalnych.

W projekcie uchwały budżetowej określono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, jak również wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz programie przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano także dochody z tytułu opłat określonych w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U z 2008 Nr 25 poz. 150 z późn. zm.) oraz wydatki na realizację zadań określonych w w/w ustawie.

Określony w § 15 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 17, poz. 95).

Skład Orzekający wskazuje na zagadnienia występujące w opiniowanym projekcie uchwały budżetowej, na które należy zwrócić uwagę:

- w § 2 ust. 4 projektu uchwały budżetowej określono wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz innych źródeł zagranicznych, niepodlegających zwrotowi w kwocie nie odpowiadającej wartościom wynikającym z załączników do projektu uchwały budżetowej;
- w § 10 pkt 2 lit. a tiret pierwsze projektu uchwały budżetowej określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych w 2011 roku kredytów na sfinansowanie planowanego deficytu

budżetu na zadania określone w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, jak również w załączniku nr 6 do projektu uchwały budżetowej, pomimo tego, że w załączniku nr 3 do projektu uchwały budżetowej brak jest wskazania takiego źródła finansowania wydatków. Kredyty tego rodzaju mogą bowiem dotyczyć jedynie wydatków, których źródłem finansowania docelowo będą środki pochodzące z Unii Europejskiej;

- określenie wydatków na zadania remontowe jako wydatków majątkowych, co przeczy definicji remontów, które należy rozumieć jako odtworzenie stanu pierwotnego bez zwiększenia wartości majątku, co tym samym świadczy o ich bieżącym charakterze;
- w załączniku nr 3 do projektu uchwały budżetowej brak jest określenia limitu wydatków na rok 2011 odnoszących się do części zadań bieżących określonych w wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej m.in. pn. „Zagospodarowanie przestrzeni publicznej gminy Bliżyn”;
- niezgodności pomiędzy załącznikami do projektu uchwały budżetowej (pomiędzy zał. nr 3 i zał. nr 5, pomiędzy zał. nr 2 i zał. nr 5, ;
- w załączniku nr 9 do projektu uchwały budżetowej wszystkie wydatki bieżące zostały określone jako wydatki związane z realizacją statutowych zadań pomimo tego, że część z nich stanowi dotacje celowe przekazywane dla innych jednostek samorządu terytorialnego, jak wynika z załącznika nr 2 i nr 12 do projektu uchwały budżetowej;
- należy przeanalizować zadania realizowane w ramach funduszu sołeckiego pod kątem odpowiedniego zakwalifikowania wydatków jako wydatków majątkowych czy wydatków bieżących m.in. w odniesieniu do zadania pn. „Wykonanie kładki metalowej na dopływie rzeki Kamiennej” oraz odpowiednie ujęcie ich w wydatkach budżetu a także przeanalizowanie wydatków w rozdziale 92605 „Zadania w zakresie kultury i sportu” w odniesieniu do wydatków budżetu w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Bliżyn na 2011 rok wraz z uzasadnieniem, po uwzględnieniu ww. uwag, spełnia wymogi formalne i materialne. Zawiera podstawowe elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Wójtowi Gminy Bliżyn przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach
mgr Joanna Marczevska