

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący – Joanna Marczevska

Członkowie - Wojciech Czerw

- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 18 kwietnia 2012 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Bliżyn za 2011 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Bliżyn sprawozdania z wykonania budżetu za 2011 rok z uwagami w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

1. Przedłożone przez Wójta gminy Bliżyn sprawozdania za 2011 rok obejmują sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247) oraz sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2011 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Skład Orzekający wskazuje, że dane zawarte w załączniku Nr 6 do sprawozdania z wykonania budżetu zawierają jedynie informacje na temat finansowej i rzeczowej realizacji przedsięwzięć wieloletnich w odniesieniu do jednego roku budżetowego.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalnoprawne wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej. Sprawozdanie Wójta gminy z wykonania budżetu zostało sporządzone przez właściwy organ z zachowaniem terminu przedłożenia.

2. Zaplanowane dochody budżetu Gminy zrealizowano w 89,2% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody majątkowe Gminy zaplanowane w wysokości 8.145.387,37 zł zrealizowano w kwocie 5.401.637,93 zł. Dochody bieżące zaplanowane w wysokości 21.514.369,90 zł wykonano w wysokości 21.067.264,84 zł. Skład Orzekający stwierdził, że wykonane wydatki bieżące są niższe niż wykonane dochody bieżące zgodnie z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zaległości w podatkach i opłatach oraz innych należnościach niepodatkowych stanowią ogółem kwotę 2.326.511,93 zł. W sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2011 rok wskazywano na zaległości w podatkach i opłatach. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy za 2011 rok

wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

Dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu zaplanowane w wysokości 55.000,00 zł wykonane zostały w wysokości 67.977,24 zł. Wydatki w dziale 851-„Ochrona zdrowia”, w rozdziale 85153 „Zwalczanie narkomanii” zaplanowano w kwocie 3.600,00 zł i wykonano w kwocie 3.200,00 zł natomiast wydatki w rozdziale 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” zaplanowano w kwocie 58.800,00 zł i wykonano w kwocie 55.093,60 zł. Niewykorzystane w 2011 roku środki uzyskane z tytułu opłat za zezwolenia ze sprzedaży alkoholu powinny stanowić element finansowania wydatków na realizację programu przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii w 2012 roku.

3. Plan wydatków wykonano w 90,5% w stosunku do wydatków planowanych. Realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 83,9%, a wydatków bieżących 95,9%. Na wynagrodzenia i pochodne wydatkowano 27,5% w strukturze wydatków ogółem. Wydatki zrealizowane w formie dotacji udzielonej z budżetu gminy na realizację zadań bieżących gminy stanowiły 1,6% w strukturze wydatków.

Wydatki w rozdziale 01030 „Izby rolnicze” zrealizowano w zasadzie w wysokości równoważności 2% wpływów uzyskanych przez gminę z tytułu podatku rolnego.

Wykonane w rozdziale 90001 „Gospodarka ściekowa i ochrona wód” wydatki w kwocie 4.133,00 zł z tytułu odsetek od nieterminowego złożenia wniosku o płatność oraz wydatki w rozdziale 01041 „Program Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013” w kwocie 353,00 zł należy przeanalizować pod kątem naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Gminy oraz zarządzeń Wójta Gminy w zasadzie nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

4. Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2011 roku stanowi deficyt budżetu w kwocie 6.724.074,39 zł przy planowanym deficycie w wysokości 7.001.663,00 zł. Przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek oraz rozchody budżetu wykonano w zasadzie w planowanych wysokościach.

5. W sprawozdaniu Rb-N sporządzonym na koniec IV kwartału 2011 roku depozyty terminowe w wysokości 1.306.649,98 zł budzą wątpliwości Składu Orzekającego w związku z tym, że w sprawozdaniu Rb-NDS brak jest planu ustalonego przez organ stanowiący wskazującego na istnienie depozytów terminowych a także brak jest po stronie wykonania kwoty wskazującej istniejący depozyt terminowy.

Ponadto stwierdzono, że kwota środków na rachunku budżetu jednostki samorządu terytorialnego wykazana w sprawozdaniu Rb-ST jest niższa niż suma depozytów wykazana w sprawozdaniu Rb-N na koniec IV kwartału 2011 roku.

6. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych na koniec 2011 roku Gmina posiadała zobowiązania niewymagalne w kwocie 1.711.990,66 zł i zobowiązania wymagalne powstałe w roku 2011 w wysokości 270,60 zł. W odniesieniu do powyższych zobowiązań wymagalnych należy wskazać, że zgodnie z art. 44 ust.3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych j.s.t. wynika, że są to zobowiązania wymagalne, które wystąpiły w jednostkach budżetowych. Skład Orzekający zwraca więc uwagę, że należy dokonać analizy zaistniałej nieprawidłowości pod kątem naruszenia dyscypliny finansów publicznych, wynikającej z art. 16 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U z 2005 r. Nr 14 poz. 114 z późn. zm.).

Zobowiązania Gminy według tytułów dłużnych na koniec 2011 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 11.976.090,61 zł i stanowią zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych 11.285.000 zł, 690.820,01 zł z tytułu kredytów i pożyczek krótkoterminowych oraz z tytułu zobowiązań wymagalnych w kwocie 270,60 zł.

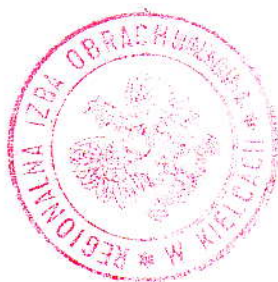
Dług Gminy na koniec roku budżetowego 2011 wynosi 45,25% w stosunku do dochodów wykonanych, nie przekracza więc granicy określonej w wysokości 60% w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm.).

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Wójtowi Gminy Bliżyn przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego



Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczevska