

Projekt

z dnia 6 listopada 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY BLIŻYN**

z dnia 2020 r.

w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy Gminy Bliżyn z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2021

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn.zm.) w związku z art. 5a ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz.1057) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Roczny program współpracy Gminy Bliżyn z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, o których mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2021” stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bliżyn.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r.

**Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami
o których mowa w art. 3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego
i o wolontariacie na rok 2021**

Rozdział I

Postanowienia ogólne

§ 1. Ilekroć w niniejszym Programie jest mowa o:

1) „ustawie” – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz.1057),

2) „programie” – należy przez to rozumieć roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2021 rok,

3) „uchwale” - rozumie się przez to uchwałę, do której załącznikiem jest program,

4) „gminie” – należy przez to rozumieć Gminę Bliżyn,

5) „organizacjach pozarządowych” – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy,

6) „konkursie” – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert na realizację zadań publicznych, o którym mowa w art. 11 ust. 2 oraz w art. 13 ustawy,

7) „podmiotach programu” - rozumie się przez to organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy,

8) „trybie pozakonkursowym” – należy przez to rozumieć tryb określony w art. 19a ustawy,

9) „kryteriach wyboru” – należy przez to rozumieć kryteria oceny określone w art. 15 ustawy,

10) „komisji konkursowej” – należy przez to rozumieć komisję określoną w art. 15 ust. 2a - 2f ustawy,

11) „dotacji” – należy przez to rozumieć dotację w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e oraz art. 221 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. 2019, poz. 869 z późn. zm.),

12) „wójta gminy” – należy przez to rozumieć Wójta Gminy Bliżyn.

§ 2. Program określa cele, formy i priorytetowe obszary współpracy gminy Bliżyn z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, wysokość środków finansowych planowanych na jego realizację, a także podmioty odpowiedzialne za realizację programu oraz sposoby oceny jego wykonania.

Rozdział II

Cele programu

§ 3. 1. Głównym celem programu jest zapewnienie efektywnego wykonywania zadań własnych gminy wynikających z przepisów prawa poprzez włączenie organizacji pozarządowych w realizację tych zadań.

2. Celami szczegółowymi programu są:

1) zwiększanie i wzmacnianie świadomości społecznej, co do roli i udziału podmiotów programu w rozwiązywaniu problemów lokalnych,

2) tworzenie warunków do zwiększenia aktywności społecznej mieszkańców gminy,

3) zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu problemów lokalnych,

- 4) wspólne zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców gminy,
- 5) poprawa jakości życia mieszkańców poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych,
- 6) promowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez wspieranie aktywności społeczności lokalnych,
- 7) podnoszenie wiedzy dotyczącej funkcjonowania sektora pozarządowego.

Rozdział III

Zasady współpracy gminy z organizacjami pozarządowymi

§ 4. Współpraca gminy z organizacjami pozarządowymi realizowana jest ze szczególnym uwzględnieniem zasad pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, jawności, zasady uczciwej konkurencji i legalności:

1) **zasada pomocniczości** – przejawia się w poszanowaniu autonomii organizacji pozarządowych oraz wzajemnym nie ingerowaniu w sprawy wewnętrzne,

2) **zasada suwerenności stron** – oznacza, że strony mają prawo do niezależności i odrębności w samodzielnym definiowaniu i poszukiwaniu sposobów rozwiązywania problemów i zadań, w tym także należących do sfery zadań publicznych, i w takim zakresie, na zasadach określonych w stosownych aktach prawnych, wspiera ich działalność,

3) **zasada partnerstwa** – organizacje pozarządowe prowadzące działalność pożytku publicznego, na zasadach i według trybu wynikającego z odrębnych przepisów i w formach określonych w ustawach uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów, których rozwiązanie stanowi przedmiot działań publicznych, w wypracowaniu sposobów ich rozwiązania oraz wykonywania zadań publicznych,

4) **zasada efektywności** – polega na tym, że gmina i organizacje pozarządowe przy zlecaniu zadań publicznych, dokonują wyboru najefektywniejszego sposobu realizacji zadań publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji oraz wymogów określonych w stosownych przepisach prawa,

5) **zasada jawności** – polega na tym, że gmina dąży aby realizacja wszystkich zadań publicznych we współpracy z organizacjami pozarządowymi była powszechnie wiadoma, dostępna, jasna i zrozumiała w zakresie: stosowanych procedur i kryteriów podejmowanych decyzji, jak również w obszarze zamiarów, celów i środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych we współpracy z organizacjami pozarządowymi,

6) **zasada uczciwej konkurencji** – polega na tym, że gmina będzie równo i w sposób nie dyskryminujący traktowała organizacje pozarządowe przy realizacji zadań publicznych, ogłaszając w tym samym czasie takie same założenia określające zadanie oraz stosując takie same kryteria oceny zgłoszonych ofert konkurujących podmiotów,

7) **zasada legalności** – polega na tym, że wszelkie działania organów gminy oraz podmiotów programu będą podejmowane w granicach i na podstawie przepisów prawa powszechnie obowiązującego.

Rozdział IV

Zakres przedmiotowy

§ 5. Zakres przedmiotowy obejmować będzie w szczególności zadania publiczne z następujących sfer:

- 1) promocji i ochrony zdrowia,
- 2) upowszechniania kultury fizycznej, rekreacji i sportu,
- 3) kultury, sztuki, edukacji, oświaty i wychowania,
- 4) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej,
- 5) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym.

Rozdział V

Formy współpracy

§ 6. Gmina realizuje zadania publiczne we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Współpraca może mieć charakter finansowy i pozafinansowy.

§ 7. Formy współpracy o charakterze finansowym obejmują:

- 1) w trybie konkursowym określonym w ustawie:
 - a) powierzania realizacji zadania publicznego poprzez udzielenie dotacji na sfinansowanie jego realizacji,
 - b) wspierania realizacji zadania publicznego poprzez udzielenie dotacji na dofinansowanie jego realizacji;
- 2) w trybie pozakonkursowym w sposób określony w art. 19 a ustawy,
- 3) zlecenia realizacji zadań publicznych w trybach określonych w przepisach szczególnych,
- 4) realizacji zadań w ramach inicjatywy lokalnej, o której mowa w art. 19 b – 19 h ustawy,
- 5) zakup usług dotyczących realizacji zadań publicznych na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych,
- 6) wspólna realizacja zadań publicznych na zasadach partnerstwa,
- 7) udzielanie pożyczek, poręczeń i gwarancji.

§ 8. Środki finansowe z programu są przeznaczone na zadania określone w Rozdziale IV i VI programu.

§ 9. Formy współpracy pozafinansowej obejmują:

- 1) wzajemną informację o planowanych kierunkach działalności,
- 2) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
- 3) popularyzację działalności organizacji pozarządowych na stronie internetowej gminy i informatorze samorządowym,
- 4) podejmowanie wspólnych działań mających na celu pozyskiwanie środków finansowych na działalność pożytku publicznego z innych źródeł niż budżet gminy,
- 5) udostępnianie przez gminę obiektów sportowych, placówek oświatowych i świetlic.

Rozdział VI

Priorytetowe zadania publiczne

§ 10. Za przedsięwzięcia priorytetowe w roku 2021 uznaje się:

- 1) prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, przeciwdziałania uzależnieniom,
- 2) działania na rzecz zagospodarowania czasu wolnego dzieci i młodzieży z gminy Bliżyn w tym organizację wypoczynku dla dzieci i młodzieży z rodzin dysfunkcyjnych i znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej,
- 3) rozwijanie i upowszechnianie sportu i kultury fizycznej poprzez organizację zawodów, turniejów, rozgrywek, imprez sportowych i innych,
- 4) działania na rzecz bezpiecznego wypoczynku nad wodą.

§ 11. Lista zagadnień wymienionych w § 10 informuje podmioty programu o podstawowych priorytetowych kierunkach działań w 2021 roku, jednakże nie jest to jedyne kryterium nawiązania współpracy. Do pozostałych kryteriów należą: wiarygodność, wykazana efektywność i skuteczność w realizacji założonych celów, nowatorstwo metod działania oraz posiadane zasoby własne.

Rozdział VII

Okres realizacji programu

§ 12. Program będzie realizowany w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 roku.

Rozdział VIII

Sposób realizacji programu

§ 13. Program będzie realizowany w szczególności poprzez:

- 1) zlecenie realizacji zadań publicznych:

- a) w ramach otwartych konkursów ofert,
- b) z pominięciem otwartego konkursu ofert;
- 2) konsultowanie z organizacjami projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji;
- 3) tworzenie w miarę potrzeb wspólnych zespołów konsultacyjnych;
- 4) organizowanie i współorganizowanie spotkań, konferencji, szkoleń, których uczestnikami są przedstawiciele organizacji i samorządu;
- 5) udzielanie stałego wsparcia merytorycznego organizacjom;
- 6) promowanie działalności sektora pozarządowego.

Rozdział IX

Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu

§ 14. Na realizację zadań publicznych w 2021 r. przeznacza się kwotę w wysokości 90 000,00 zł.

Rozdział X

Sposób oceny realizacji programu

§ 15.1. Do 31 maja 2022 roku wójt przedstawia Radzie Gminy Bliżyn sprawozdanie z realizacji programu.

2. Analiza realizacji programu opiera się w szczególności o następujące wskaźniki obejmujące liczbę:

- 1) ogłoszonych otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych;
- 2) ofert złożonych w otwartych konkursach ofert;
- 3) zawartych umów na realizację zadania publicznego;
- 4) umów zawartych w trybie art. 19a ustawy;
- 5) beneficjentów zrealizowanych zadań;
- 6) projektów aktów normatywnych konsultowanych przez organizacje.

Rozdział XI

Sposób tworzenia programu i przebieg konsultacji

§ 16. Prace nad przygotowaniem programu:

- 1) opracowanie projektu programu,
- 2) przedstawienie projektu wójtowi,
- 3) skierowanie projektu programu do konsultacji w trybie uchwały Nr XLI/260/2010 Rady Gminy Bliżyn z dnia 8 listopada 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego Gminy Bliżyn w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego. Nr 30, poz. 3110),
- 4) rozpatrzenie złożonych uwag, opinii oraz propozycji zmian dotyczących projektu programu i sporządzenie sprawozdania z konsultacji,
- 5) po przyjęciu ostatecznego brzmienia projektu programu przedłożenie go radzie gminy w celu uchwalenia.

Rozdział XII

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

§ 17.1. Komisja konkursowa powoływana jest przez Wójta Gminy Bliżyn celem opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach.

2. Wójt ustala imienny skład komisji i wyznacza jej przewodniczącego.

3. Skład komisji konkursowej oraz Przewodniczącego Komisji Konkursowej wskazuje Wójt Gminy Bliżyn w drodze zarządzenia.

4. Procedura oceny zostaje przeprowadzona bez udziału osoby wskazanej przez organizację pozarządową jedynie w następujących przypadkach:

- 1) żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji konkursowej,
- 2) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej,
- 3) wszystkie osoby powołane w skład komisji konkursowej podlegają wyłączeniu ze względu na opisane w art. 15 ust. 2d lub art. 15 ust. 2f ustawy konflikty interesu.

5. Obsługę administracyjną dla prac komisji zapewnia Wójt, wskazując pracownika, który będzie brał udział w jej posiedzeniach w roli sekretarza.

6. Pracami komisji kieruje przewodniczący.

7. Komisja konkursowa rozpatruje oferty w terminie podanym w ogłoszeniu konkursu. Warunkiem rozpatrzenia oferty konkursowej jest spełnienie wymogów formalnych określonych w ustawie.

8. Komisja rozstrzyga sprawy w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy składu komisji. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos przewodniczącego.

§ 18. Do zadań komisji należy w szczególności:

1) dokonanie formalnej weryfikacji złożonych ofert, pod kątem kompletności i zawarcia w nich wszystkich danych wynikających z wzoru oferty i ogłoszenia o konkursie,

2) merytoryczna ocena ofert spełniających wymagania formalne zgodnie z przepisami art. 15 ust.1 i 2 ustawy,

3) przygotowanie wykazu ofert proponowanych do objęcia wsparciem finansowym z budżetu gminy wraz z propozycją podziału środków finansowych na realizację zadań objętych tymi ofertami, sporządzanie protokołów z prac komisji, odczytuje jego treść i podpisuje protokół.

§ 19. Rozpatrzenie oferty może być uzależnione od złożenia przez oferenta w wyznaczonym terminie dodatkowych informacji lub dokumentów.

§ 20. Członkowie komisji dokonują oceny najkorzystniejszych ofert, przyznając ofertom podlegającym rozpatrywaniu liczbę punktów w skali od 0 do 30 (w każdym kryterium oceny od 0 do 5 pkt.).

§ 21. Przewodniczący komisji przedstawia wójtowi sprawozdanie z prac komisji oraz przedkłada wykaz ofert, o których mowa w § 18 pkt. 3 niniejszego programu.

§ 22. Ostateczną decyzję w wyborze oferty podejmuje wójt gminy w terminie 7 dni od dnia rozstrzygnięcia.

§ 23. Ogłoszenie o wyborze oferty ogłasza się niezwłocznie w Biuletynie Informacji Publicznej oraz w siedzibie urzędu gminy.

§ 24. Umowę o powierzenie lub wsparcie zadania z wybranymi podmiotami podpisuje Wójt Gminy w terminie 14 dni od dnia dokonania wyboru.

Rozdział XIII

Postanowienia końcowe

§ 25. Program reguluje zasady współdziałania władz samorządowych z organizacjami pozarządowymi w 2021 r.

§ 26. Tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywanego zadania określa ustawa.

§ 27. Organizacja pozarządowa w okresie otrzymywania dotacji jest zobowiązana do zamieszczania w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu lub dofinansowaniu zadania przez gminę.

§ 28. Zmiany niniejszego programu wymagają formy przyjętej dla jego uchwalenia.

Uzasadnienie

Ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z dnia 24 kwietnia 2003 r nakłada na organy gminy obowiązek w zakresie realizacji zadań publicznych we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 tej ustawy. Do kompetencji rady gminy należy uchwalenie programu tej współpracy.

Projekt uchwały poddany został konsultacjom społecznym w sposób określony w uchwale Nr XLI/260/2010 Rady Gminy Bliżyn z dnia 8 listopada 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego Gminy Bliżyn w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Wynik konsultacji przedstawiony został w sprawozdaniu.

Uwzględniając powyższe argumenty, podjęcie uchwały jest zasadne.